



АДМИНИСТРАЦИЯ ЯРАНСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

01.11.2023

№ 569

г. Яранск

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики
Яранского городского поселения Яранского района Кировской
области, долговой политики Яранского городского поселения
Яранского района Кировской области
на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

Руководствуясь статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, третьим абзацем статьи 22 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Яранское городское поселение Яранского района Кировской области, утвержденного решением Яранской городской Думы от 24.08.2021 № 361 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Яранское городское поселение Яранского района Кировской области», администрация Яранского городского поселения **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Яранское городское поселение Яранского района Кировской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению 1.

2. Утвердить основные направления долговой политики муниципального образования Яранское городское поселение Яранского района Кировской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению 2.

3. Отделу экономики, финансов и бухгалтерского учета администрации Яранского городского поселения, главным администраторам доходов бюджета Яранского городского поселения, при формировании проекта бюджета городского поселения и в ходе его исполнения после утверждения решением Яранской городской Думы обеспечить реализацию основных направлений бюджетной и налоговой

политики муниципального образования Яранское городское поселение, долговой политики муниципального образования Яранское городское поселение.

4. Отделу экономики, финансов и бухгалтерского учета администрации Яранского городского поселения представить в Яранскую городскую Думу и в Контрольно-счетную комиссию муниципального образования Яранский муниципальный район Кировской области одновременно с проектом бюджета муниципального образования Яранское городское поселение Яранского района Кировской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Яранское городское поселение Яранского района Кировской области, долговой политики муниципального образования Яранское городское поселение Яранского района Кировской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

5. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2024.

6. Признать утратившим силу постановление администрации Яранского городского поселения от 07.11.2022 № 574 «Об основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования Яранское городское поселение Яранского района Кировской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

7. Опубликовать настоящее постановление в Информационном бюллетене органов местного самоуправления Яранского городского поселения и разместить в сети Интернет на официальном сайте муниципального образования Яранское городское поселение Яранского района Кировской области.

8. Контроль за настоящим постановлением возложить на заведующего отделом экономики, финансов и бухгалтерского учета Полонкину Л.Г.

Заместитель главы администрации
Яранского городского поселения

М.А. Волкова

Приложение 1
УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
Яранского городского поселения
от 01.11.2023 № 569

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
муниципального образования Яранское городское поселение
Яранского района Кировской области на 2024 год и на
плановый период 2025 и 2026 годов**

1. Общие положения

Бюджетная и налоговая политика Яранского городского поселения Яранского района Кировской области на 2024 год и плановый период 2025–2026 годов обеспечивает преемственность целей и задач предыдущего периода и направлена на достижение стратегической цели – повышение качества жизни населения и обеспечение социальной стабильности.

Основные направления бюджетной и налоговой политики определяют цели и приоритеты бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе, разработаны в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, направлены на достижение целей и решение задач, определенных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

Целью бюджетной и налоговой политики на 2024 год и плановый период 2025–2026 годов является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Яранского городского поселения (далее – бюджет городского поселения) в среднесрочной перспективе с учетом текущей экономической ситуации, увеличение налогового и неналогового потенциала.

Достижение намеченной цели усложняется целым рядом факторов, обусловленных складывающейся ситуацией в современных условиях:

-замедлением экономического развития города, ухудшением финансового состояния хозяйствующих субъектов, осложнившихся в период пандемии;

-недостаточной заинтересованностью потенциальных инвесторов в приобретении земельных участков и/или имущества на территории города, в создании новых рабочих мест;

-недостаточным темпом роста налоговых и неналоговых доходов бюджета городского поселения.

Основным инструментом достижения целей развития городского поселения являются национальные проекты, реализуемые на территории Яранского городского поселения, в том числе формирование комфортной городской среды.

Новые расходные обязательства должны приниматься только на основе их тщательной оценки и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения.

В целях обеспечения публичности управления муниципальными финансами организована работа по реализации мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности бюджета городского поселения. В рамках данного направления будет продолжена работа по актуализации информации о бюджетном процессе в городском поселении.

2. Основные направления налоговой политики

Изменения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах должны быть направлены на создание стабильных условий для ведения предпринимательской деятельности, стимулирование развития среднего и малого предпринимательства, улучшение положения налогоплательщиков. При этом необходимо выявлять дополнительные источники налоговых доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В трехлетней перспективе 2024 - 2026 годов приоритеты в области налоговой политики остаются такими же, как и ранее - создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе, а также дальнейшее повышение эффективности налоговой системы. Основной целью налоговой политики является - увеличение налогового потенциала посредством реализации мер, направленных на повышение собираемости налогов и сборов, снижение масштабов уклонения от уплаты налогов.

Исходя из приоритетов налоговой политики, главным администраторам доходов бюджета городского поселения необходимо направить усилия на решение следующих задач:

- обеспечение уровня доходов бюджета городского поселения, достаточного для гарантированного и качественного выполнения задач и функций местного самоуправления;
- повышение качества администрирования налоговых и неналоговых доходов бюджета городского поселения;
- повышение эффективности использования муниципального имущества, в том числе в результате активизации претензионно-исковой работы.

Для реализации основных целей и задач налоговой политики предстоит реализовать комплекс мер, направленных на увеличение налогового потенциала, повышение собираемости налоговых и неналоговых доходов, в том числе:

- сокращение задолженности по налоговым и неналоговым доходам в бюджет городского поселения;
- усиление претензионно-исковой работы с неплательщиками по неналоговым доходам в бюджет городского поселения;
- продолжение работы по мобилизации доходов в бюджет городского поселения;
- увеличение доходности муниципального имущества, вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков, осуществление муниципального земельного контроля и контроля за использованием муниципального имущества.

Безвозмездные поступления в бюджет городского поселения формируются, в основном, за счет федеральных и областных средств, передаваемых из бюджетов других уровней в виде:

- субсидий (межбюджетных субсидий);
- субвенций на выполнение государственных полномочий;
- иных межбюджетных трансфертов и безвозмездных поступлений.

Межбюджетные отношения в 2024 – 2026 годах будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации и Закона Кировской области «О межбюджетных отношениях в Кировской области».

3. Основные направления бюджетной политики

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение всех социально значимых обязательств муниципального образования.

При формировании бюджета городского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в первоочередном порядке будут

предусмотрены бюджетные ассигнования, направленные на улучшение качества жизни и благосостояния населения городского поселения.

Основными направлениями бюджетной политики являются:

- осуществление бюджетных расходов с учетом возможностей доходной базы бюджета городского поселения;
- продолжению осуществления бюджетных расходов бюджета городского поселения, формируемых в рамках муниципальных программ;
- обеспечению в полном объеме софинансирования бюджетных ассигнований из бюджетов других уровней;
- повышение эффективности бюджетных расходов;
- недопущение просроченной кредиторской задолженности бюджета городского поселения.

3.1. Бюджетная политика в области доходов

Бюджетная политика городского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в области доходов будет выстраиваться с учетом реализации изменений федерального законодательства, законодательства Кировской области, муниципальных правовых актов муниципального района, городского поселения и будет направлена на обеспечение поступления доходов в бюджет городского поселения в запланированных объемах за счет:

- обеспечения качественного администрирования доходов участниками бюджетного процесса с целью обеспечения качественного прогнозирования и выполнения плановых назначений;
- активизации работы в части актуализации базы данных, необходимой для начисления имущественных налогов, и расширения налогооблагаемой базы по ним;
- проведения экономического анализа финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий, разработки мероприятий по повышению эффективности их работы;
- повышения эффективности управления муниципальной собственностью.

3.2. Бюджетная политика в области расходов

В 2023 году бюджет городского поселения сбалансирован, несмотря на значительный рост расходных обязательств в связи с принятием на федеральном уровне ряда решений по внесению изменений в законодательные акты, а также Указа Президента Российской Федерации

от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Просроченная кредиторская задолженность не допущена.

Главным инструментом, призванным обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, по-прежнему являются муниципальные программы.

Расходная часть бюджета городского поселения формируется программно-целевым методом и предусматривает финансовое обеспечение всех мероприятий муниципальных программ. Доля расходов на финансовое обеспечение мероприятий муниципальных программ составляет 100 % от общего объема расходов бюджета городского поселения, что позволяет продолжить реализацию мероприятий, направленных на повышение качества планирования и эффективности реализации муниципальных программ исходя из ожидаемых результатов.

В 2023 году в рамках муниципальных программ продолжилась, начатая в 2017 году, реализация региональных проектов, входящих в состав национальных проектов. В связи с этим важно отработать эффективный механизм финансирования муниципальных программ, в основе которого должно быть распределение бюджетных ресурсов в прямой зависимости от достижения конкретных результатов, а также обеспечить согласование целей и задач национальных (федеральных) проектов с показателями муниципальных программ.

Перед городским поселением стоит задача, не имея возможности наращивать общий объем расходов, иметь бюджетные стимулы, которые будут соответствовать экономическому росту. Это значит, дополнительные требования к приоритизации расходов, их эффективному использованию.

При формировании расходной части бюджета городского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов следует обеспечить в необходимом объеме все действующие расходные обязательства, в том числе передачи отдельных полномочий на районный уровень на обеспечение поддержки перевозчиков по возмещению недополученных доходов, возникающих в связи с перевозкой пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам Яранского городского поселения.

Предусмотреть часть средств на выполнение муниципального задания по предоставлению населению на территории городского поселения услуг в сфере культуры.

Будет продолжена политика ограничения не первоочередных расходов, то есть отказа от необязательных затрат.

Важно подчеркнуть, что ограничение объема расходов и дефицита - это не только вопрос устойчивости местного бюджета, это вопрос общего экономического равновесия.

В 2024 - 2026 годах в городском поселении продолжает оставаться актуальной задача обеспечения сбалансированности, стабильного исполнения бюджета, которая предусматривает осуществление следующих мероприятий:

- использование бюджетных ограничений при планировании бюджетных расходов на уровне отчетного (текущего) года;
- соблюдение режима жесткой экономии бюджетных средств путем определения приоритетов и целей использования бюджетных средств, исключив необязательные в текущей ситуации затраты;
- непринятие новых расходных обязательств, а в случае необходимости принятия - только при условии сокращения ранее принятых обязательств;
- введение режима экономии электрической и тепловой энергии, расходных материалов, горюче-смазочных материалов, услуг связи;
- недопущение роста расходов на оплату коммунальных услуг за счет оптимизации их потребления и повышения энергоэффективности, что особенно актуально в условиях недостаточности финансовых ресурсов;
- недопущение увеличения штатной численности работников бюджетной сферы и органа местного самоуправления городского поселения.
- обеспечение соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления городского поселения, в случае установления Правительством Кировской области и муниципального образования Яранский муниципальный район;
- жесткий контроль за недопущением просроченной кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам гражданам, коммунальным услугам, а также за динамикой кредиторской задолженности по другим расходным обязательствам;
- сохранение достигнутого уровня предоставления муниципальных услуг (работ) и недопущение ухудшения качества их предоставления в целях обеспечения комфортных условий для проживания населения в городе;
- усиление муниципального финансового контроля за эффективным использованием бюджетных средств;
- обеспечение прозрачности расходования бюджетных средств и открытости бюджета для граждан, что позволит повысить информированность граждан в вопросах формирования и исполнения

бюджета, а также вовлечение граждан в процедуру обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений.

В области расходов на дорожное хозяйство бюджетная политика будет ориентирована на повышение эффективности и результативности бюджетных расходов, направляемых на ремонт и содержание автодорог в границах городского поселения. Финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования будет осуществляться за счет созданного муниципального дорожного фонда.

В текущем году существенно сократились сроки оплаты по контрактам. Следующим шагом для ускорения оплаты на федеральном уровне планируется внедрение механизма автоматического формирования заявки на кассовый расход по исполненным поставщиком обязательствам после подписания документа приема-передачи. В региональной системе в сфере закупок аналогичные механизмы в настоящее время прорабатываются и будут запущены в ближайшее время.

Приоритетом в развитии механизмов обеспечения открытости и прозрачности информации о местном бюджете станет дальнейшее обеспечение доступности, наглядности информации о бюджете, расширение участия граждан в бюджетном процессе. При этом существующую форму взаимодействия с гражданами в виде публичных слушаний планируется использовать и в перспективе.

Приложение 2
УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
Яранского городского поселения
от 01.11.2023 № 569

1. Основные направления долговой политики муниципального образования Яранское городское поселение Яранского района Кировской области

По состоянию на 01.01.2023 года муниципальный долг составил 9 100,0 тыс. рублей, или 26,0% (27,1% в 2022г.) от фактического объема налоговых и неналоговых доходов бюджета, из них 2 100,0 тыс. рублей муниципальный долг (бюджетный кредит), 7 000,0 тыс. рублей – банковская гарантия, предоставленная муниципальному унитарному предприятию «Вулкан» на пополнение оборотных средств. В апреле текущего года банковская гарантия, предоставленная в 2022 году, закрыта, правом предоставления новой гарантии муниципальное предприятие не воспользовалось.

В долговой книге муниципального образования Яранское городское поселение учтен бюджетный кредит, предоставленный Министерством финансов Кировской области по договору от 24.06.2022 № 11 из областного бюджета для погашения долговых обязательств муниципального образования по кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций. Срок возврата бюджетного кредита по 2027 год включительно, с погашением в 2025 – 2027 годах в соответствии с графиком возврата задолженности равными долями. Проценты за пользование бюджетным кредитом установлены в размере 0,1% годовых, или 2 100,0 рублей в год, с разовым платежом по сроку до 25.11. текущего года.

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2024 составит в сумме 2 100,0 тыс. рублей. Этот объем муниципального долга равен 6 % от плановых назначений налоговых и неналоговых поступлений городского поселения по состоянию на 01.11.2023 года. Верхний предел муниципального долга на 01.01.2025 и 01.01.2026 может быть откорректирован.

Привлечение коммерческих кредитов в 2024 – 2026 не планируется.
Бюджетные кредиты из бюджета городского поселения не предоставляются.

2. Цели и задачи долговой политики муниципального образования Яранский муниципальный район Кировской области

Долговая политика муниципального образования Яранское городское поселение Яранского района Кировской области (далее – долговая политика городского поселения) определяет основные цели, задачи и направления деятельности администрации муниципального образования Яранское городское поселение Яранского района Кировской области (далее – администрация городского поселения) в области управления муниципальным долгом на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Основной целью долговой политики городского поселения является недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении бюджета городского поселения, поддержание муниципального долга в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств, сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета городского поселения.

Реализация долговой политики городского поселения будет осуществляться в рамках решений следующих задач:

- поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, что позволит своевременно и в полном объеме выполнять долговые обязательства;
- своевременное исполнение принятых обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга; поддержание на высоком уровне деловой репутации муниципального образования как заемщика средств при привлечении кредитных ресурсов;
- мониторинг текущей ситуации по исполнению бюджета городского поселения с целью определения возможности досрочного погашения долговых обязательств;
- безусловное соблюдение требований бюджетного законодательства в части параметров дефицита и муниципального долга;
- сокращение объема муниципального внутреннего долга муниципального образования;

- сохранение структуры муниципального долга на уровне, позволяющем гарантированно выполнять обязательства по его погашению и обслуживанию;
- не предоставление бюджетных кредитов юридическим лицам городского поселения в 2024-2026 годах ввиду больших финансово-экономических рисков.

3. Анализ рисков для бюджета городского поселения, возникающих в процессе управления муниципальным долгом городского поселения

К основным рискам, возникающим в процессе управления муниципальным долгом городского поселения и влияющим на эффективность долговой политики городского поселения в среднесрочном периоде, относятся:

- риск недостижения планируемых объемов поступления доходов бюджета городского поселения (в том числе неисполнение программы приватизации городского поселения);
- риск ликвидности – отсутствие на едином счете бюджета городского поселения необходимого объема средств для исполнения расходных и долговых обязательств городского поселения в полном объеме в установленный срок;
- риск роста муниципального долга городского поселения.

Основной мерой, принимаемой для управления рисками, связанными с реализацией долговой политики городского поселения, является осуществление достоверного прогнозирования доходов бюджета городского поселения и поступлений по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета городского поселения, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по привлечению рыночных заимствований для финансирования дефицита бюджета городского поселения и погашения муниципальных долговых обязательств.
